

# Nieuwsbrief Vereniging PBC's

nr. 7, jaargang 2, oktober 2002

Redactie: Wim Keizer, tel. 023 – 5546387, e-mail wkeizer@probiblio.nl

---

## Van de redactie

“Limburg kan op onderdelen wellicht een voorbeeldfunctie vormen voor andere provincies, omdat de provincie voorop loopt in het proces”. Dat zegt de Stuurgroep Bibliotheekvernieuwing in een advies aan het ministerie van OCenW over het door deze provincie ingediende bestedingsplan OCenW-gelden 2001/2002.

De Stuurgroep heeft op haar website ([www.bibliotheekvernieuwing.nl](http://www.bibliotheekvernieuwing.nl)) alle adviezen aan OCenW (ofwel de preadviezen) over alle bestedingsplannen en alle adviezen van OCenW aan de provincies opgenomen. De adviezen zijn in de meeste gevallen een korte samenvatting van de preadviezen.

Enkele zaken die opvallen in de preadviezen en adviezen zijn:

- veel provincies krijgen te horen dat ze nog sterk procedureel bezig zijn geweest en dat er een provinciaal beleidskader gemaakt en/of uitgewerkt moet worden.
- vrijwel alle provincies krijgen te horen dat ze in dat beleidskader een visie op de WSF moeten opnemen (ook de provincie Zuid-Holland, die een aantal jaren geleden heeft besloten de WSF-subsidie aan de GB Rotterdam en de DOB Den Haag af te schaffen).
- veel provincies wordt er op gewezen dat ze de gelden over 2002 nog wel in 2002 moeten besteden en dat ze deze in beginsel niet mogen reserveren tot volgend jaar.
- Groningen en Drenthe krijgen te horen dat ze centralistisch bezig zijn, dat dit ook wel te begrijpen is, maar dat ze wel aandacht moeten hebben voor “het concept opdrachtgeverrol gemeenten”.
- de stuurgroep heeft geen bezwaar tegen de invulling die Overijssel aan het begrip “basisbibliotheek” heeft gegeven, maar vraagt wel aandacht voor het uitgangspunt “dat basisbibliotheeken voldoende inhoudelijke en organisatorische draagkracht moeten

hebben om de kernfuncties op niveau te kunnen uitvoeren”.

- een ondersteuningsstructuur op coöperatiemodel (Friesland) kan wellicht interessant zijn voor andere provincies.
- de Overijsselse weg voor het vormgeven van de werkgeversfunctie (positionering op lokaal niveau, maar uitvoering op provinciaal niveau, bij de OBD) kan ook aantrekkelijk zijn voor andere provincies.

Hieronder publiceer ik alle OCenW-adviezen aan de provincies. Daarna volgen de preadviezen (adviezen van de Stuurgroep aan OCenW).

Wim Keizer  
7 oktober 2002

## Adviezen OCenW aan provincies

### PROVINCIE GRONINGEN

Het bestedingsplan is geplaatst in het kader van de inmiddels afgeronde vorming van Biblionet. Gelet op de fase waarin het traject van bibliotheekvernieuwing in de provincie Groningen thans verkeert, is de besteding gericht op competentieversterking en – vernieuwing.

De Stuurgroep constateert dat het Groningse model weliswaar afwijkt van het model “Open poort tot kennis”, maar naar intentie en uitwerking daarmee wel duidelijk verwant is. De Stuurgroep kan zich vooralsnog vinden in de door de Groningse situatie ingegeven centralistische opzet van de bestuurlijk-organisatorische inrichting, maar blijft – ook het oog op de toekomst – het belang onderstrepen van het concept “opdrachtgeverrol gemeenten”.

Ten aanzien van uw bestedingsplan merkt de stuurgroep het volgende op:

1. De middelen dienen binnen 2002 (niet in 2003) tot besteding te komen; reserveringen voor volgende jaren zijn in beginsel niet mogelijk (zie hiervoor

verder de bekostigingsvoorwaarden van OCenW, die buiten de verantwoordelijkheid van de stuurgroep vallen).

Met betrekking tot het vervolg van de door u ingeslagen route adviseert de stuurgroep:

1. Ook binnen de gekozen, centralistische structuur (en het gegeven dat de kleinere gemeenten hieraan hun instemming verleend) aandacht te besteden aan de (bewustwording van) de opdrachtgeverrol van gemeenten, in het bijzonder van de kleinere gemeenten.
2. Op korte termijn uw provinciaal beleidskader uit te werken tot een door alle partijen gedragen toekomstbeeld voor de organisatorische, bestuurlijke en inhoudelijke inrichting van het provinciale netwerk. De stuurgroep adviseert u hierin uw visie op de WSF-functie in het provinciale netwerk op te nemen.

## PROVINCIE FRIESLAND

Ter voorbereiding van het provinciaal beleidsplan heeft uw provincie advies gevraagd aan een extern bureau. Om het vernieuwingsproces van de openbare bibliotheken in Friesland op gang te brengen, heeft uw provincie de Stuurgroep *Bibliotheek fan Moarn*, waarin alle partijen zijn vertegenwoordigd. In het door de Stuurgroep vastgestelde startdocument zijn de activiteiten gegroepeerd langs drie lijnen:

- vormen van zelfstandige bibliotheken (clustervorming);
- vormgeven van de samenwerking tussen de bibliotheken (netwerkvorming);
- verwerven van draagvlak (communicatie)

Voor elke lijn is een werkgroep ingesteld. Elke lijn wordt in drie fasen verdeeld: start-up fase; transitiefase (voorbereiding en implementatie) en nazorgfase. De procesbegeleiding is in handen gegeven van een extern bureau.

De Stuurgroep heeft waardering voor de zorgvuldige wijze waarop het traject van bibliotheekvernieuwing is voorbereid, doch spreekt haar grote twijfels uit over omvang van de (beoogde?) inzet van externe adviseurs voor de uitvoering van het traject.

Ten aanzien van uw bestedingsplan merkt de Stuurgroep het volgende op:

1. Uit de stukken wordt niet of onvoldoende duidelijk (a) hoe de werkgroepen zijn of worden samengesteld; (b) hoe de directe betrokkenheid en instemming van gemeenten is vormgegeven; (c) en op welke wijze wordt gewerkt aan de hervorming van de bestaande provinciale voorziening.
2. Uw begroting is niet inhoudelijk geeft inzicht in de relatie tussen de inzet van middelen en de te behalen resultaten en niet inhoudelijk gemotiveerd.
3. De wijze waarop de 7% uitvoeringskosten van de provincie ingevuld worden is niet duidelijk.
4. In de voorgestelde begroting het leeuwendeel van de te maken kosten zijn toegerekend aan externe adviseurs. De keuze voor deze bestedingsrichting wordt niet inhoudelijk gemotiveerd en roept, zoals gezegd, door zijn omvang vraagtekens op.
5. De voorgelegde begroting toont begrotingoverschot van € 292.000,-. De Stuurgroep wijst u erop dat het niet mogelijk is onderbestedingen van deze omvang in 2002 te reserveren voor volgende jaren (zie hiervoor verder de bekostigingsvoorwaarden van OCenW, die buiten de verantwoordelijkheid van de stuurgroep vallen).

Ten aanzien van het vervolg van de door u ingeslagen weg adviseert de Stuurgroep:

1. In overweging te nemen de procesondersteuning (al dan niet extern begeleid) inhoudelijk te verbinden met de beoogde doelen voor de vernieuwing van het bibliotheekstelsel in Friesland. Onderdeel daarvan kan zijn het aanstellen van een provinciaal coördinator met voldoende bevoegdheden.
2. Voor het einde van 2002 een provinciaal beleidskader voor het openbaar bibliotheekwerk op te stellen. De stuurgroep wil graag op de hoogte blijven van de voortgang in Friesland en stelt de informatie daarover zeer op prijs.
3. Tevens adviseert de stuurgroep in het provinciaal beleidskader uw visie te geven op de WSF-functie in het provinciale netwerk.
4. De wijze van besteding van de 7% uitvoeringskosten te verduidelijken.

## PROVINCIE DRENTHE

Het ingediende plan geeft in par. 2.2 ("overwegingen") een analytische schets van de knelpunten en voorliggende actiepunten in de vernieuwing van het openbaar bibliotheekstelsel in uw provincie. In deze overwegingen benadrukt u het belang van brede gedragenheid van het proces van bibliotheekvernieuwing door betrokken bibliotheekorganisaties en overheden en signaleert daarbij dat het bestuurlijk draagvlak voor het stelsel van openbare bibliotheken in Drenthe versterking behoeft. Voorts signaleert u dat de definiëring en totstandkoming van basisbibliotheken prioriteit heeft. De Stuurgroep onderschrijft deze analyse.

U vervolgt dat, onafhankelijk van welke definitie van basisbibliotheken zal worden vastgesteld, de huidige bibliotheken (met name de kleinere) zelfstandiger moeten kunnen opereren dan nu het geval is; dat de huidige basistaken sterker geprofileerd moeten worden; dat nieuwe diensten en producten goed afgestemd moeten worden op de wensen van het publiek en dat functie-innovatie is daarvoor een vereiste is.

Ten aanzien van de uw bestedingsplan merkt de stuurgroep het volgende op:

1. Het ingediende programma werkt vooral het aspect van functie-innovatie uit. Naar de inschatting van de stuurgroep kan dit echter pas zinvol in directe samenhang met de twee prioriteiten, zoals genoemd in de eerste alinea.
2. De middelen dienen in 2002 tot besteding te komen; reserveringen voor volgende jaren zijn in beginsel niet mogelijk (zie hiervoor verder de bekostigingsvoorwaarden van OCenW, die buiten de verantwoordelijkheid van de stuurgroep vallen).

Met betrekking tot het vervolg van de door u ingeslagen route adviseert de stuurgroep:

1. Met voorrang te werken aan de versterking bestuurlijk draagvlak.
2. Met voorrang uitwerking te geven aan de (invulling van) het concept basisbibliotheken.
3. De stuurgroep adviseert u een provinciaal beleidskader uit te werken, uiteraard in samenspraak met alle partijen.

4. Indien de situatie in de provincie Drenthe aanleiding geeft voor een sterke rol van de huidige PBC, adviseert de stuurgroep u hierbij nadrukkelijk aan te geven hoe in deze configuratie de opdrachtgeversrol van (kleine) gemeenten en bibliotheken gewaarborgd blijft. Ook in bredere zin dient het beleidsplan in te gaan op de provinciale ondersteuningsstructuur in het provinciale netwerk.
5. De stuurgroep adviseert u afstemming tot stand te brengen met in ieder geval de provincie Groningen voor wat betreft de dienstverlening en (vormen van) ondersteuning van de WSF-functie in dit te verwerken in uw provinciale beleidskader. De positie van de grote gemeenten/bibliotheken zou tevens deel moeten uitmaken van het provinciale beleidskader.
6. In aanvulling op uw voornemen een stuurgroep in te stellen, geven wij u in overweging een provinciale coördinator met voldoende bevoegdheden aan te stellen.
7. De Stuurgroep wijst er met betrekking tot functie-innovatie op dat afstemming gewenst is met het landelijke programma dat het NBLC in samenwerking met de WOB ontwikkelt.

## PROVINCIE OVERIJSSSEL

Het door u ingediende bestedingsplan maakt deel uit van de in april 2000 gesloten bestuursovereenkomst inzake het bibliotheekwerk "Maatwerk in Samenhang". Uit de voorgelegde stukken blijkt dat de provincie het proces van bibliotheekvernieuwing met visie en voortvarendheid op de rails heeft gezet. Gelet op de specifieke situatie in de provincie Overijssel heeft de Stuurgroep geen principiële bezwaar tegen de specifieke invulling die u heeft gegeven aan het concept "basisbibliotheek". De stuurgroep constateert dat de ontwikkeling in Overijssel naar intentie en uitwerking overeenkomt met Open poort tot kennis.

De Stuurgroep heeft geen tekortkomingen geconstateerd in uw bestedingsvoorstel voor 2003-2003. De Stuurgroep is zich bewust van het door u geconstateerde knelpunt dat het traject "Maatwerk in Samenhang" een looptijd heeft tot 2005, terwijl de zgn. € 5.5 mln. regeling van het departement ter stimulering van de vorming van

basisbibliotheken vooralsnog is bepaald tot 2004.

De Stuurgroep ziet nu geen aanleiding voor inhoudelijke, richtinggevende adviezen voor het vervolg van de door u ingeslagen route. Wel vraagt de stuurgroep uw aandacht voor het uitgangspunt dat basisbibliotheken voldoende inhoudelijke en organisatorische draagkracht dienen te hebben om de kernfuncties op niveau te kunnen uitvoeren. Daarnaast adviseert de stuurgroep u in uw provinciaal beleidskader uw visie op de WSF-functie binnen het provinciale netwerk op te nemen.

#### PROVINCIE GELDERLAND

Het ingediende bestedingsplan en de startnotitie zijn helder. Het plan ziet er voldoende degelijk uit, al is het in dit beginstadium (onvermijdelijk) sterk gericht op de procedurele kant van het traject. De stuurgroep moet om die reden afzien van een inhoudelijk oordeel. Zij onderschrijft uw argumentatie om de toekenning van middelen te richten op gemeenten met 30-35.000 inwoners. De Stuurgroep verwacht aan dat de inhoudelijke aspecten hun beslag zullen krijgen in het voor 2003 aangekondigde provinciale beleidsplan.

Ten aanzien van uw bestedingsplan merkt de Stuurgroep het volgende op:

1. De wijze waarop de 7% uitvoeringskosten van de provincie ingevuld worden is niet duidelijk.
2. Uit de voorgelegde stukken is niet duidelijk of en zo ja, welke eigen middelen de provincie inzet voor het proces van bibliotheekvernieuwing.

Met betrekking tot het vervolg van de door u ingeslagen route, adviseert de Stuurgroep:

1. Te overwegen een provinciaal coördinator met voldoende bevoegdheden voor het traject aan te stellen.
2. De wijze van besteding van de 7% uitvoeringskosten te verduidelijken.
3. Op korte termijn te komen tot een provinciaal beleidskader, uiteraard in samenspraak met alle partijen. In dit beleidsplan dient de regierol van de provincie uitgewerkt te worden. Tevens adviseert de stuurgroep u hierin uw visie te geven op de WSF-functie in het provinciale netwerk.

#### PROVINCIE FLEVOLAND

In uw bestedingsplan geeft u in de "Achtergrondschets huidige Flevolands bibliotheekbestel" een analytische schets van de voordelen en beperkingen van de huidige bestuurlijk-organisatorische structuur. U geeft daarbij aan dat het model als zodanig een goede basis kan vormen voor het proces van bibliotheekvernieuwing, mits de volgende zwaktes ondervangen kunnen worden:

1. Er is (te) weinig formatie beschikbaar voor de SSBF.
2. De werkzaamheden voor de bovenlokale taken zijn thans ondergebracht bij verschillende bibliotheken. Mede hierdoor dreigen deze bovenlokale SSBF-taken in gedrang te komen bij het dagelijks werk van de lokale organisaties.
3. De verving van rollen kan leiden tot bestuurlijke onduidelijkheid en fricties.

De Stuurgroep deelt de opvatting dat in het geval van de provincie Flevoland een versterking van de provinciale ondersteuningsstructuur, in tegenstelling tot de vorming van basisbibliotheken, het meest bevorderlijk is voor het proces van bibliotheekvernieuwing.

Ten aanzien van uw bestedingsplan merkt de stuurgroep het volgende op:

1. In het voorliggende bestedingsplan is de eigen financiële inzet van de provincie in het proces niet geëxpliciteerd.
2. De Stuurgroep verneemt graag van of de externe deskundige die een "robuust en breed gedragen provinciaal bibliotheekstelsel" tot stand dient te brengen, verstaan mag worden als een provinciaal coördinator van het proces.
3. De Stuurgroep deelt uw analyse van de zwakke schakels in het huidige systeem. U bericht dat een eerste voorstel tot oplossing van deze problemen thans voorligt. Omdat dit voorstel nauw samenhangt met het bestedingsplan, ontvangt de stuurgroep graag een exemplaar van deze eerste opzet.
4. U besteedt de 7% uitvoeringskosten volledig aan de ontwikkeling van het lokale en provinciale netwerk.

Met betrekking tot het vervolg van de door u ingeslagen weg adviseert de stuurgroep:

1. De visie in het bestedingsplan met voorrang uit te werken tot een

- provinciaal beleidskader voor het openbaar bibliotheekwerk.
2. In dit beleidsplan uw visie te geven op de WSF-functie in het provinciale netwerk.
  3. De gesignaleerde zwaktes in de bestuurlijk-organisatorische structuur op korte termijn te ondervangen door de bestuurlijke en verantwoordelijkheidsstructuur van de SSBF eenduidig te organiseren, uiteraard in samenspraak met en na instemming van de betrokken partijen. Indien de SSBF een duidelijke coördinerende rol speelt in (delen van) het vernieuwingsproces kunt u overwegen in de komende jaren een deel van de 7% uitvoeringskosten hiervoor aan te wenden.
  4. De nadruk bij de bibliotheekvernieuwing in uw provincie ligt in dit stadium sterk op (de stroomlijning van) de procedurele en bestuurlijke infrastructuur. De stuurgroep adviseert op korte termijn "basisbibliotheek", "opdrachtgeversrol gemeenten" en "regierol provincie" nader in te vullen en uit te werken, toegesneden op de specifieke situatie van Flevoland.

#### PROVINCIE UTRECHT

Het bestedingsplan van uw provincie beperkt zich tot hoofdlijnen over de aanpak van het proces. Centraal gegeven daarin is het voorstel om 50% van de beschikbaar gestelde middelen (door de provincie) aan te wenden voor netwerkvorming op provinciaal niveau en 50% (door de gemeenten) ten behoeve van vorming van basisbibliotheken. U vermeldt dat het conceptplan (slechts) ambtelijk is doorgesproken met gemeenteambtenaren. Er wordt een provinciaal bibliotheekbeleidsplan aangekondigd per ultimo 2002, dat interactief tot stand zal komen.

Ten aanzien van uw bestedingsplan merkt de stuurgroep het volgende op:

1. De voorgestelde 50/50 verdeling van de middelen wijkt sterk af van de opzet van de regeling. Naar de opvatting van de stuurgroep moeten afwijkende invullingen van het proces van bibliotheekvernieuwing in beginsel mogelijk zijn (ook met accentverschuivingen richting provincie), mits deze zeer nadrukkelijk de instemming van alle betrokken partijen

hebben. Of dat in uw provincie het geval is, kan de Stuurgroep op basis van de voorliggende stukken onvoldoende beoordelen.

2. In de ontvangen stukken ontbreekt zowel een specificatie als een begroting van de door u voorgestelde 50% besteding door de provincie voor netwerkvorming.
3. De door u verschafte verdeelsleutel voor de (door u voorgestelde 50%) van de middelen over de kleinere gemeentes is geen begroting voor een concreet activiteitenplan.
4. Uit uw begroting blijkt niet of en zo ja, welke eigen middelen de provincie inzet voor het proces van bibliotheekvernieuwing, en hoe de 7% uitvoeringskosten van de provincie zullen worden aangewend.
5. Het voorliggende plan geeft geen inzicht in uw 'provincie-eigen' invulling van de centrale concepten van "basisbibliotheek", "gemeentelijke opdrachtgeversrol" en "provinciale regierol".
6. Het voor juni aangekondigde plan voor de ombouw van de PBCU is nog niet ontvangen, evenmin als het voor begin juli aangekondigde plan van aanpak. Gezien de nauwe samenhang van deze plannen met het onderhavige bestedingsvoorstel, verzoeken wij u de stuurgroep ten spoedigste te berichten over de stand van zaken.

Ten aanzien van het vervolg van het traject adviseert de Stuurgroep:

1. Het voorliggende bestedingsplan heeft een sterke top-down uitstraling. Dit kan een negatief effect hebben op de noodzakelijke brede gedragenheid van het proces. Wij adviseren u met nadruk om voorrang te geven aan het tot stand brengen van een doelgerichte overleg- en communicatiestructuur tussen de diverse partijen in het proces.
2. Wij adviseren u met nadruk om ten spoedigste te komen tot een provinciaal beleidskader voor het openbaar bibliotheekwerk, waarin tevens is opgenomen uw visie op de WSF-functie binnen het provinciale netwerk.

#### PROVINCIE NOORD-HOLLAND

Het bestedingsplan bestaat uit een gedetailleerde toelichting op de voorbereidende stappen die zijn genomen,

maar beschrijft het proces vooralsnog in hoofdlijnen. Het plan ziet er voldoende degelijk uit, al is het in dit beginstadium (onvermijdelijk) sterk gericht op de procedurele kant van het traject. De stuurgroep moet om die reden afzien van een inhoudelijk oordeel. Concretisering volgt in het voor 1 september 2002 voorgenomen (concept-) provinciale beleidsplan en het per 1 oktober vast te stellen bestedingsplan voor de middelen van 2002. De voorliggende stukken schetsen het beeld van een goed doordachte voorbereiding van het traject.

Ten aanzien van uw bestedingsplan merkt de stuurgroep het volgende op:

1. Het bestedingsplan voldoet technisch aan de gestelde eisen, maar kan inhoudelijk niet worden beoordeeld zonder de per 1 september, resp. 1 oktober a.s. toegezegde stukken.
2. De middelen dienen binnen 2002 tot besteding te komen; het is in beginsel niet mogelijk reserveringen te maken voor volgende jaren. De Stuurgroep wijst erop dat, gezien de genoemde data, de besteding binnen 2002 onder tijdsdruk kan komen te staan (zie hiervoor verder de bekostigingsvoorwaarden van OCenW, die buiten de verantwoordelijkheid van de stuurgroep vallen).

Met betrekking tot het vervolg van de ingeslagen route adviseert de stuurgroep:

1. Op korte termijn te komen tot een provinciaal beleidskader, uiteraard in samenspraak met alle partijen. Hierin zou ook aan de orde moeten komen de provinciale regie-ondersteuningsstructuur, alsmede de taak- en rolverdeling tussen provincie en de grotere en kleinere gemeenten en hun bibliotheekorganisaties. De stuurgroep adviseert u hierbij ook uw visie te geven op de WSF-functie in het provinciale netwerk.
2. Voor de ontwikkeling van de door u genoemde instrumenten en ondersteuning adviseert de stuurgroep u aansluiting te zoeken bij de andere provincies en het procesbureau ter voorkoming van overlappende activiteiten en dus kosten.

#### PROVINCIE ZUID-HOLLAND

Het aantal van en de verscheidenheid aan kleinere gemeenten in uw provincie maakt

de invulling van het bestedingsplan tot een omvangrijke en ingewikkelde klus. De Stuurgroep is zich hiervan bewust en spreekt haar waardering uit voor de brede voorbereidingsactiviteiten die in relatief korte tijd zijn ontplooid. Het plan ziet er voldoende degelijk uit, al is het in dit beginstadium (onvermijdelijk) sterk gericht op de procedurele kant van het traject. De stuurgroep moet om die reden afzien van een inhoudelijk oordeel. De Stuurgroep heeft er begrip voor dat de plannen van gemeenten en ProBiblio niet eerder dan per 1 oktober beschikbaar zullen zijn.

Met betrekking tot uw bestedingsplan merkt de stuurgroep slechts het volgende op:

1. Gelet op genoemde datum van 1 oktober, kan de besteding van middelen binnen 2002 problematisch worden. Met nadruk wijzen wij u erop dat het niet mogelijk is middelen te reserveren voor volgende jaren (zie hiervoor verder de bekostigingsvoorwaarden van OCenW, die buiten de verantwoordelijkheid van de stuurgroep vallen).

Ten aanzien van het vervolg van de door u ingeslagen route adviseert de Stuurgroep:

1. De inspanningen inzake (a) de versterking van het draagvlak voor het proces van bibliotheekvernieuwing; (b) het creëren van gezamenlijke overlegstructuren; en (c) het creëren van ondersteuningsmogelijkheden of -structuren voor gemeenten met geringe bestuurskracht te intensiveren.
2. De provinciale regierol zo spoedig mogelijk te expliciteren, gegeven de observatie dat in het voorliggende draaiboek veel nadruk ligt op het eigen initiatief van de gemeenten.
3. De rol van de provinciale ondersteuningsorganisatie ProBiblio in relatie tot de basisbibliotheken nader uit te werken in het licht van de uitgangspunten in Open poort tot kennis het Koepelconvenant.
4. Met voorrang aandacht te besteden aan de totstandkoming van een provinciaal beleidskader voor het bibliotheekwerk in samenspraak met alle partijen. De stuurgroep adviseert u uw visie op de WSF-functie in het provinciale netwerk hierin nadrukkelijk op te nemen, evenals de positie van de grote steden in het provinciale netwerk.

## PROVINCIE ZEELAND

In de Cultuurnota *De kracht van cultuur* (2000) heeft uw provincie het beleidsvoornemen opgenomen een Provinciaal Bibliotheekbeleidsplan op te stellen in samenwerking met de gemeenten in Zeeland. Daarop heeft een stuurgroep, bestaande uit de provincie en een bestuurlijke vertegenwoordiger van de drie Zeeuwse regio's, een analyse gemaakt van het bibliotheekstelsel in Zeeland en een startnotitie opgesteld. Onder leiding van een extern bureau zijn discussiebijeenkomsten gevoerd met de Zeeuwse gemeenten, waarna het bureau de volgende stappen heeft aanbevolen:

- Clustervorming: fusie van bibliotheken per regio tot basisbibliotheken;
- Ondersteuning van gemeenten bij het opstellen van gemeentelijke bibliotheekbeleidsplannen en het vormgeven van de opdrachtgeversrol;
- Netwerkvorming: verdeling van backoffice en facilitaire taken en de positionering van de Zeeuwse bibliotheek.

Aansluitend is het *Plan van aanpak Vernieuwingsproces openbaar bibliotheekwerk Zeeland* opgesteld. Thans wordt nagegaan of dit plan van aanpak op steun van de gemeenten kan rekenen. Het voorgelegde bestedingsplan is afgestemd op dit degelijk opgebouwde traject.

Ten aanzien van uw bestedingsplan merkt de stuurgroep het volgende op:

1. De besteding van de middelen dient in 2002 (niet in 2003) plaats te vinden (zie hiervoor verder de bekostigingsvoorwaarden van OCenW, die buiten de verantwoordelijkheid van de stuurgroep vallen).
2. De wijze waarop de 7% uitvoeringskosten van de provincie ingevuld worden is niet duidelijk.
3. Uit de voorgelegde stukken is niet duidelijk of en zo ja welke eigen middelen de provincie inzet voor het proces.

Met betrekking tot het vervolg van de inslagen route ziet de Stuurgroep geen aanleiding tot inhoudelijke, richtinggevende adviezen. Wij nemen aan dat het vernieuwingsproces op afzienbare tijd zijn

bestuurlijke vertaling krijgt in het Provinciaal Bibliotheekbeleidsplan.

De stuurgroep adviseert u hierin uw visie te geven op de WSF-functie in het provinciale netwerk.

Ten aanzien van het vervolg van het vervolg van de door u ingeslagen weg adviseert de stuurgroep:

1. De wijze van besteding van de 7% uitvoeringskosten te verduidelijken.

## PROVINCIE NOORD-BRABANT

Het bestedingsplan beschrijft in (zeer) compacte vorm de te volgen procedure voor de toedeling van middelen aan kleinere gemeenten en de richting van het deel dat op bovenlokaal niveau zal worden aangewend. Beleidsinhoudelijk aspecten komen (vrijwel) niet aan de orde.

Ten aanzien van uw bestedingsplan merkt de stuurgroep het volgende op:

1. De ingediende stukken beantwoorden technisch aan de gestelde eisen, maar kunnen inhoudelijk niet worden getoetst. Nader inzicht in de inhoudelijk en procedurele aspecten van het proces - zoals actuele stand van zaken, koers, inrichting van overleg- en inspraakstructuren, fasering en tijdsplanning - is zeer wenselijk.

Met betrekking tot het vervolg van de door u ingeslagen route verzoekt de stuurgroep om toezending van het in samenspraak met alle partijen opgestelde beleidskader. Indien dit nog ontbreekt adviseert de stuurgroep:

1. Op korte termijn en in samenspraak met alle partijen een provinciaal beleidskader op te stellen.
2. De stuurgroep adviseert u in het (al dan niet aanwezige) provinciaal beleidskader uw visie te geven op de WSF-functie in het provinciale netwerk.

## PROVINCIE LIMBURG

Het bestedingsplan past in de doordachte visie die is vastgelegd in het lopend provinciaal businessplan voor de vernieuwing van het bibliotheekwerk. De fase waarin de provincie nu verkeert is de regionale verbijzondering van het businessplan, met als centraal aandachtspunt de ontwikkeling van de back-office functies, zowel regionaal en

provinciaal. De beschikbaar gestelde middelen worden hiervoor aanvullend ingezet.

De Limburgse inrichting van het proces van bibliotheekvernieuwing wijkt enigszins af van het model "Open poort tot kennis", maar is daarmee naar intentie en uitwerking wel duidelijk verwant. Mede daarom ziet de Stuurgroep niet bezwaar in de inzet van onderhavige middelen in dit traject.

Ten aanzien van uw bestedingsplan merkt de stuurgroep (slechts) het volgende op:

1. De wijze waarop de 7% uitvoeringskosten van de provincie ingevuld worden is niet duidelijk.

Met betrekking tot het vervolg van de door u ingeslagen route ziet de stuurgroep geen aanleiding tot geven van inhoudelijke, richtinggevende adviezen. Wel adviseert de stuurgroep:

1. de wijze van besteding van de 7% uitvoeringskosten te verduidelijken.
2. in het provinciaal beleidskader uw visie te geven op de positie van de WSF-functie in het provinciale netwerk.



## Adviezen Stuurgroep aan OCenW (preadviezen)

<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>		
<b>Provincie: Groningen</b>		
1	<b>Kernpunten bestedingsplan</b>	
	<p>Het bestedingsplan van Groningen staat in het licht van de inmiddels afgeronde fusie van de voormalige PBC en de OB Groningen tot Biblionet. Daarmee is voor de provincie Groningen een stevig fundament voor het provinciale netwerk gelegd. Het bestedingsplan heeft als doel deze structuur te versterken door deskundigheidsbevordering, scholing en functie-innovatie.</p> <p>Groningen kiest ervoor om voorsnog de huidige situatie, die gebaseerd is op de totstandkoming van Biblionet en daarop aansluitende overeenkomsten van dienstverlening met alle 25 gemeenten in de provincie, te handhaven. De provincie en de gemeenten wijzen nadrukkelijk een nieuwe structuurdiscussie, na de vorming van Biblionet, af. In deze fase van beleidsontwikkeling achten de provincie en de gemeenten het beter de bestaande dienstverleningsrelatie te handhaven. Het bestedingsplan noemt de versterking van de opdrachtgeversrol van gemeenten wel van belang, maar voorsnog vindt dat plaats binnen de nu bestaande structuur. Ingezet wordt de factor 'personeel' binnen de nu gevormde structuur. Het bestedingsplan noemt functie-innovatie de ruggengraat van de herstructurering. Na 2004 worden de overeenkomsten herzien en wordt de budgetrelatie met Biblionet aan de dan bestaande situatie aangepast.</p> <p>Het bestedingsplan kent een projectsgewijze indeling en een percentuele toedeling van de beschikbaar gestelde middelen. De uitvoering vindt plaats door Biblionet in nauwe samenspraak met de provincie.</p> <p>In de komende periode zullen binnen het netwerk zgn. "clusters" van bibliotheken worden gevormd (in totaal acht, exclusief de stad Groningen). De provincie beschouwt deze clusters als de Groningse variant van de basisbibliotheek.</p> <p>Het bestedingsplan strekt zich uitdrukkelijk uit over de periode tot en met 2004. Met de gemeenten is afgesproken dat, ook indien de geldstroom in de komende periode naar de gemeenten zou gaan, deze middelen weer collectief (volgens de afspraken over het huidige bestedingsplan) zullen worden ingezet voor het netwerk als geheel.</p>	
2	Toetsing	
a	<b>Procedureel</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- nee, zie opm.</li> <li>- nee, zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul>
B	<b>Voorwaarden beschikking</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheeken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>

c	<p><i>Inhoudelijk</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Het Groningse model verdraagt zich niet één op één met de vorming van basisbibliotheken volgens het model OPK. Biblionet als netwerkorganisatie, in samenhang met de te vormen clusters en de lokale bibliotheken (die dan min of meer als front-offices functioneren) zou als één basisbibliotheek van provinciale omvang beschouwd kunnen worden. Als gekeken wordt naar de intenties van OPK kan hierop weinig afgedongen worden (schaalvergroting en netwerkvorming). De situatie in Groningen wordt bepaald door de voorgeschiedenis. De keuzen en de richting worden expliciet beargumenteerd en hebben de instemming van alle betrokken partijen. Sterke provinciale regie in nauwe samenhang met Biblionet.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>Reeds bestaand centraal (bovenlokaal) model op basis van overeenkomsten van dienstverlening. Dit model blijft voorlopig het uitgangspunt.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Procesbeleiding om regierol van de provincie mogelijk te maken.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraag gericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>Niet aan de orde.</p>
3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het plan geeft blijk van een sturende en centralistische vormgeving van de provinciale structuur. Uit het oogpunt van doelmatigheid en kostenbesparing en gegeven de situatie van de provincie Groningen (veel kleine gemeenten met een plattelandskarakter en één grote stad) is dit een verstandige aanpak. De actieve rol van gemeenten (<u>opdrachtgeverschap</u>) dreigt hierdoor echter minder uit de verf te komen. Gemeenten hebben echter hiermee duidelijk ingestemd. Het is zaak deze ontwikkeling nauwlettend te volgen. Overigens komt de beleidsrol van de gemeenten volgens het bestedingsplan wel tot uitdrukking bij de voorgenomen clustervorming.</li> <li>• Het bestedingsplan geeft slechts een percentuele verdeling van de middelen. De tijdsplanning is niet gegeven (horizon is 2005). Besteding van de middelen voor 2001/2002 dient in 2002 plaats te vinden. Provincie dient expliciet hierop gewezen te worden.</li> </ul>
4	<p>Advies</p> <p>Advies OCenW: positief, maar met expliciete vermelding van principiële opmerking over de invulling van het <u>gemeentelijke opdrachtgeverschap</u>.</p> <p><i>Inhoudelijk:</i></p> <p>Stevig in elkaar zittend plan. Centralistisch van karakter, maar gebaseerd op expliciete instemming van betrokken partijen. Sluit aan op doelmatigheidsinvalshoek van OPK en Koepelconvenant: een doelmatiger, kostenbewuste (=besparende) organisatie van het bibliotheekstelsel. De bestuurlijke invalshoek komt minder uit de verf.</p> <p><i>Opmerkingen bij het advies:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nadrukkelijk de rol van de gemeente als opdrachtgever aan de orde stellen. Deze dient vorm te krijgen. Dit kan als een principieel punt worden beschouwd, ondanks de uitdrukkelijke instemming van de gemeenten met de huidige aanpak.</li> <li>- Tijdsplanning vereist nadere invulling, in het bijzonder voor de besteding in 2002 van de toe te kennen middelen van 2001/2002.</li> </ul>

<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>					
<b>Provincie: Friesland</b>					
<b>1</b>	<p><b>Kernpunten bestedingsplan</b></p> <p>De provincie neemt in het bestedingsplan de voorstellen van de daartoe ingestelde stuurgroep "Bibliotheek fan Moarn" (BfM) over. Het bestedingsplan bouwt voort op een eerder rapport over de bibliotheekstructuur in Friesland Op één spoor, het rapport OPK en het landelijke Koepelconvenant. Het bestedingsplan kiest voor een aanpak onder sterke regie en met gecoördineerde inzet van de beschikbare middelen (argument: tegengaan van versnippering). Vorming van "clusterbibliotheken" door gezamenlijke deelname van gemeenten in BfM. In 2002 moeten deze bibliotheekclusters zich uitkristalliseren. In 2003 en 2004 volgt dan de invulling, waarvoor de dan beschikbare rijksmiddelen worden verdeeld over de clusters.</p> <p>Het bestedingsplan omvat een Plan van aanpak, waarin opgenomen de startfase en het begin van de transitiefase. Het bestedingsplan beslaat grofweg de periode tot zomer 2002. Uit de eveneens bijgevoegde achtergrondstukken blijkt de volledige implementatiefase de periode tot medio 2004 te omvatten. Het Plan van aanpak voor de eerste fase geeft een heldere en eenduidige beschrijving van doel, structuur en werkwijze. De rol van de verschillende partijen is goed in beeld gebracht. De uitvoering is in handen gelegd van een extern adviesbureau (Twiynstra Gudde), dat wordt aangestuurd door de stuurgroep. Onder stuurgroep ressorteert een aantal werkgroepen die aspecten van het veranderingsproces zullen invullen: wg. Clustervorming (basisbibliotheken) en wg. Netwerkvorming (facilitaire en back-officetaken). Deze werkgroepen worden weer ondersteund door TG.</p> <p>De financiële inbreng van de provincie bedraagt voor 2001 € 9.000, en voor de jaren 2002 t.e.m. 2004 € 59.000 per jaar.</p>				
<b>2</b>	<b>Toetsing</b>				
<b>a</b>	<b><i>procedureel</i></b>				
	<table border="1"> <tbody> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td> <p><b>b</b> Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li>   <li>- overleg met gemeenten</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- zie opm.</li> <li>- niet zichtbaar</li> <li>- ja, zie opm.</li> </ul> </td> </tr> </tbody> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul>	<p><b>b</b> Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li>   <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- zie opm.</li> <li>- niet zichtbaar</li> <li>- ja, zie opm.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul>				
<p><b>b</b> Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li>   <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- zie opm.</li> <li>- niet zichtbaar</li> <li>- ja, zie opm.</li> </ul>				

c	<p><i>Inhoudelijk</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Het bestedingsplan, maar vooral de daaraan ten grondslag liggende stukken (Samenvatting Plan van Aanpak (11-03-02) en Transitiefase (tot zomer 2002) geven blijk van een doordachte procedure om tot de beoogde verandering te komen. De uitvoeringsorganisatie is gedelegeerd aan de een extern adviesbureau. De structuur voorziet in een sturing door een stuurgroep en de inbreng van twee inhoudelijke werkgroepen en een werkgroep voor draagvlak en communicatie. In de voorwaarden voor een veranderingsproces lijkt te zijn voorzien (overleg-, besluitvormings- en communicatiestructuur).</p> <p>De bijhorende begroting is een procesbegroting en geen doelbegroting. De relatie tussen het beoogde doel en de inzet van de middelen is niet aanwezig.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>Doel is vorming van basisbibliotheken (clusters) in een gemeenschappelijk proces, onder gelijktijdige hervorming van de ondersteuningsstructuur (herpositionering PBC (= CBD) en organisatie van facilitaire en back-officetaken). In de voorbereidingsfase hebben de gemeenten hiermee ingestemd. Blijkens de brief van GS is, behalve een voorbehoud t.a.v. goedkeuring van GS, ook niet duidelijk of alle gemeenten formeel ingestemd hebben.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Niet zichtbaar.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>Niet aan de orde. Uitkomst van het veranderingsproces.</p>
3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <p><u>Begroting:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De begroting geeft geen inzicht in relatie tussen de doelen waarvoor de middelen worden beschikbaar gesteld (de beschikking) en de wijze van inzet. Noodzakelijk is een inhoudelijk gemotiveerde begroting.</li> <li>2. De begroting geeft geen inzicht in de wijze van besteding over de loop van de jaren. Voor 2002 resteert een begrotingsoverschot van € 292.000. De wijze van inzet van deze middelen is niet duidelijk.</li> <li>3. De besteding van de middelen dient in 2002 plaats te vinden. Opnieuw kan hierover geen zekerheid worden verkregen.</li> </ol> <p>De slotsom is dat de relatie tussen de op zichzelf voldoende heldere procesbeschrijving en de begroting ontbreekt.</p> <p><u>Betrokkenheid gemeenten:</u></p> <p>In de voorbereidingsfase zijn de gemeenten duidelijk betrokken. Kennelijk hebben de gemeenten ingestemd met de werkwijze. De inbreng in de besluitvorming door gemeenten is echter niet helder. Wel zijn er verslagen van bijeenkomsten, waaraan ook ambtenaren en portefeuillehouders hebben deelgenomen.</p> <p>De aanbiedingsbrief van GS spreekt van expliciete instemming door 11 van de 31 gemeenten. Twee gemeenten hebben de interne procedure voor instemming nog niet kunnen afronden. "De overige gemeenten kunnen instemmen [...]" Het blijk van deze instemming is niet zichtbaar.</p> <p><u>Bestemd voor basisbibliotheken:</u></p> <p>De opzet is vorming van basisbibliotheken (clusters) onder gelijktijdige vorming van de netwerkstructuur. Dit vindt plaats onder regie van een stuurgroep. De rol van gemeenten als <u>opdrachtgever</u> voor de basisbibliotheek komt niet tot uiting. Wellicht is de gekozen centrale regie passend bij de bestuurlijke verhoudingen (vgl. Groningen). Evenals in Groningen roept dit echter vragen op t.a.v. de versterking van de gemeentelijke opdrachtgeversrol.</p> <p><u>Personele kosten:</u></p> <p>In de aanpak en begroting is de bestedingsrichting op dit punt niet herkenbaar. Dat is overigens het geval bij meer provincies en is in sterke mate bepaald door de fase, waarin de provincie zich in het vernieuwingsproces bevindt. Hoewel Friesland al een stap gezet heeft met 'Op één spoor' verkeert het proces nog duidelijk in de aanvangsfase.</p>

4	<p><b>Advies</b></p> <p>Advies OCenW: goedkeuring verbinden aan een herziene begroting, waarin de besteding van de middelen in overeenstemming met de doelen van de regeling (zie beschikking) duidelijk gemaakt wordt. Tevens moet de begroting inzicht geven in de besteding over de begrotingsjaren. (De provincies beschikken inmiddels over de informatie over de financieel-technische voorwaarden).</p> <p><i>Inhoudelijk:</i></p> <p>Het bestedingsplan is een procedurele procesbeschrijving, maar wel goed uitgewerkt en gemotiveerd. Het bestedingsplan, en meer nog de achterliggende stukken, geven zicht op enkele interessante elementen die wellicht voor andere provincies van belang kunnen zijn (voorbeelden: ondersteuningsstructuur op coöperatiemodel, clustervorming voor plattelandsgedebieden).</p> <p>Teleurstellend is daarom het ontbreken van een inhoudelijke relatie tussen het proces en de begroting.</p> <p><i>Opmerkingen bij het advies:</i></p> <p>Zie de opmerkingen onder 3. over 1. begroting, 2. betrokkenheid en rol gemeenten, en 3. inzet personele kosten. Bij het onderdeel <i>personele kosten</i> past de bedenking dat de realiseerbaarheid van deze bestedingsrichting zeer sterk afhankelijk is van de fase, waarin het proces zich bevindt. Dat geldt behalve voor Friesland ook voor andere provincies, waar de middelen mede dienen voor organisatie- en structuurontwikkeling. Onderdeel hiervan is de personeelscomponent.</p>
---	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>			
<b>Provincie: Drenthe</b>			
1	<p><b>Kernpunten bestedingsplan</b></p> <p>Het bestedingsplan richt zich op "basisbibliotheken" in kleine gemeenten. Middelen worden ingezet voor functie-innovatie en voor inzet van lokale bibliotheekmanager onder regie van de provinciale ondersteuningsorganisatie (PBC). De aanpak heeft instemming van gemeenten en provincie.</p> <p>Inhoud van bestedingsplan omvat twee elementen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. faciliteren van de procesorganisatie (stuurgroep en werkgroep bibliotheekvernieuwing).</li> <li>2. functie-innovatie in kleine bibliotheken.</li> </ol> <p>Dit laatste onderdeel wordt uitgevoerd door de PBC, die daarvoor uitvoeringsovereenkomsten afsluit met de negen gemeenten (&lt; 30.000 inwoners) die in aanmerking komen voor een bijdrage. Na herindeling in 1999 zijn 12 gemeenten gevormd, waarvan er drie niet als "kleine gemeente" kunnen worden beschouwd. Deze drie (Assen, Emmen, Hoogeveen) delen niet mee in de middelen. Hun rol blijft ook verder buiten beschouwing.</p> <p>Provincie investeert zelf jaarlijks € 227.000 voor de periode 2002 – 2004.</p>		
2	Toetsing		
a	<b>procedureel</b>		
	<table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 70%;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li>   <li>- besluit GS / PS</li> </ul> </td> <td style="width: 30%;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- onduidelijk (zie opm.)</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li>   <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- onduidelijk (zie opm.)</li> <li>- ja</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li>   <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- onduidelijk (zie opm.)</li> <li>- ja</li> </ul>		
b	<p><b>Voorwaarden beschikking</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja (zie opm.)</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>		

c	<p><i>Inhoudelijk</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Plan richt zich op verdeling van de middelen. Hierbij worden de subsidievoorwaarden gevolgd (kleine gemeenten/personele kosten). Deze keuze voor functie-innovatie wordt afdoende toegelicht. Er is (nog) geen breder beleidskader voor bibliotheekvernieuwing (wel in voorbereiding, aangekondigd voor 2003).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>Sterke centrale rol PBC. Positie grotere gemeenten/bibliotheken niet behandeld. PBC lijkt (op basis van voorliggende plan) een sterke centrale positie te gaan aannemen t.o.v. (kleine) gemeenten/bibliotheken.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Minder dan 7% wordt besteed aan ondersteuning van de procesontwikkeling. Dit is positief, omdat daardoor meer geld beschikbaar komt voor de uitvoering.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>Plan spreekt over de vorming van "de Drentse basisbibliotheek". Het is niet duidelijk of het de bedoeling is de basisbibliotheek op de schaal van de gehele provincie te vormen. De rol van de PBC lijkt versterkt te worden in de richting van de kleine gemeenten, terwijl de relatie met de grotere gemeenten niet aan de orde komt.</p>
3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ook Drenthe verwijst naar de verwachte financiële impuls van het nieuwe kabinet. Gezien het stadium, waarin Drenthe zich in het proces bevindt is het moeilijk zicht te krijgen op de grote lijn voor de vernieuwing. Het provinciale beleidsplan dat daarop antwoord moet geven is in ontwikkeling en zal in 2003 tot stand komen. Met deze constatering in het hoofd de volgende waarnemingen:</li> <li>• Nu lijkt de PBC (in opdracht van de provincie en met instemming van de gemeenten) een exclusieve relatie met de kleine gemeenten te ontwikkelen, wat aanleiding geeft tot de veronderstelling dat een centralistische invalshoek is gekozen.</li> <li>• De omvang van de huidige bibliotheken staat (nog) niet ter discussie. Fusie van kleine bibliotheken is niet aan de orde. Dat roept de vraag op hoe de vorming van basisbibliotheken met voldoende draagkracht zal plaatsvinden en hoe invulling van het opdrachtgeverschap van gemeenten.</li> <li>• De positie van de PBC als onderdeel van het provinciale netwerk komt niet aan de orde.</li> <li>• De positie van de grote gemeenten/bibliotheken in het provinciale netwerk komt niet aan de orde.</li> </ul>
4	<p>Advies</p> <p>Advies OCenW: positief, maar met de navolgende opmerkingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De centrale rol van de huidige PBC roept vragen op over de toekomstige vormgeving van de provinciale ondersteuningsstructuur in het licht van de aanbevelingen van OPK. Hiervoor aandacht vragen in het komende provinciale beleidsplan.</li> <li>• Noodzakelijke voorwaarde voor vernieuwing is vorming van basisbibliotheken met voldoende draagkracht voor de uitvoering van de kernfuncties. Het voorliggende bestedingsplan geeft nog onvoldoende duidelijkheid over de gewenste schaalgrootte.</li> <li>• Versterking van opdrachtgeverschap gemeenten moet tot uitdrukking komen in het provinciale beleidsplan.</li> <li>• Het provinciale beleidsplan (in voorbereiding) vraagt om een visie op het gehele netwerk, inclusief de positie van de PBC en de grote gemeenten/bibliotheken.</li> </ul> <p><i>Inhoudelijk:</i></p> <p>Bestedingsplan is nog niet ingekaderd in een inhoudelijke beleidsvisie. De keuze voor prioriteit voor functie-innovatie is positief, voor de vernieuwing is de kwaliteit van het personeel een belangrijke factor. Drenthe bevindt zich duidelijk in het beginstadium van het proces en richt zich op opstelling van beleidsplan en plan van aanpak in 2003.</p> <p><i>Opmerking bij het advies:</i></p> <p>Gezien het stadium is diepgaande inhoudelijke beoordeling van het bestedingsplan niet goed mogelijk. Wel wordt aandacht gevraagd voor tendensen die zichtbaar lijken te worden. Advies is positief, omdat voldaan is aan vereisten van de beschikking.</p>

Advies bestedingsplan 2001 / 2002									
<b>Provincie: Overijssel</b>									
1	<p><b>Kernpunten bestedingsplan</b></p> <p>Het bestedingsplan van de provincie Overijssel sluit aan op een al langer lopend proces van vernieuwing en herstructurering. Het bestedingsplan is dan ook maatwerk en wordt ingepast in de lopende ontwikkelingen. De provincie en gemeenten sluiten een bestuursovereenkomst (Maatwerk in Samenhang), waarvan het bestedingsplan deel uitmaakt. Overijssel beschouwt de bibliotheken van de (26) heringedeelde gemeenten als basisbibliotheken en wijst expliciet nieuwe fusies af. De basisbibliotheken zijn op de maat van de gemeenten gesneden, ook indien de schaalgrootte niet overeenkomt met vaak genoemde (maar in het Koepelconvenant afgewezen) getalscriteria. Overijssel beschouwt de structuur, zoals die nu vorm krijgt als voldoende garantie voor het op niveau kunnen functioneren van de basisbibliotheken.</p> <p>De provincie voert een sterke regie, in de uitvoering zijn de provinciale ondersteuningsorganisatie (OBD), de lokale bibliotheken en de gemeenten de dragers van het proces. De OBD coördineert. De provincie investeert zelf ook stevig in de vernieuwing (€ 2,2 mln. 1999 – 2003).</p> <p>Maatwerk in Samenhang richt zich op het tot stand brengen van samenhang (horizontaal en verticaal) en op professionalisering. Het bestedingsplan geeft een verdeling van de middelen over de 19 gemeenten met minder dan 30.00 inwoners en vraagt van die gemeenten een voorstel voor hun basisbibliotheek gericht op sterkte/zwakteanalyse en een daarop aansluitend opleidings- en scholingsplan. Plannen zijn ontwikkeld, direct na goedkeuring wordt gestart met uitvoering.</p>								
2	Toetsing								
a	<b>Procedureel</b>								
	<table border="1"> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td>b</td> <td> <p>Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td>c</td> <td> <p><b>Inhoudelijk</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Het plan is degelijk opgebouwd en beargumenteerd. Begroting is verdeelmodel, waaronder gemeentelijke plannen liggen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling / lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>De structuur is die van een netwerk, waarin alle partijen een eigen plaats innemen. Vernieuwing in Overijssel is een geïntegreerd proces, waarin bestuurlijke en inhoudelijke inbreng verdisconteerd zijn. OBD speelt in opdracht van provincie en gemeenten (via BOBO/DOBO) een sterke coördinerende rol als facilitair bedrijf en als kenniscentrum. Op termijn aandacht voor toetsing aan uitgangspunten voor basisbibliotheekvorming.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Ingezet voor bibliotheekadviseurs uit eigen netwerk: advisering en ondersteuning gemeenten voor ontwikkeling bestedingsplannen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>De structuur (met BOBO/DOBO) lijkt hiervoor voldoende garantie te bieden.</p> </td> <td></td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>	b	<p>Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>	c	<p><b>Inhoudelijk</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Het plan is degelijk opgebouwd en beargumenteerd. Begroting is verdeelmodel, waaronder gemeentelijke plannen liggen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling / lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>De structuur is die van een netwerk, waarin alle partijen een eigen plaats innemen. Vernieuwing in Overijssel is een geïntegreerd proces, waarin bestuurlijke en inhoudelijke inbreng verdisconteerd zijn. OBD speelt in opdracht van provincie en gemeenten (via BOBO/DOBO) een sterke coördinerende rol als facilitair bedrijf en als kenniscentrum. Op termijn aandacht voor toetsing aan uitgangspunten voor basisbibliotheekvorming.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Ingezet voor bibliotheekadviseurs uit eigen netwerk: advisering en ondersteuning gemeenten voor ontwikkeling bestedingsplannen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>De structuur (met BOBO/DOBO) lijkt hiervoor voldoende garantie te bieden.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>								
b	<p>Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>							
c	<p><b>Inhoudelijk</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Het plan is degelijk opgebouwd en beargumenteerd. Begroting is verdeelmodel, waaronder gemeentelijke plannen liggen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling / lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>De structuur is die van een netwerk, waarin alle partijen een eigen plaats innemen. Vernieuwing in Overijssel is een geïntegreerd proces, waarin bestuurlijke en inhoudelijke inbreng verdisconteerd zijn. OBD speelt in opdracht van provincie en gemeenten (via BOBO/DOBO) een sterke coördinerende rol als facilitair bedrijf en als kenniscentrum. Op termijn aandacht voor toetsing aan uitgangspunten voor basisbibliotheekvorming.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Ingezet voor bibliotheekadviseurs uit eigen netwerk: advisering en ondersteuning gemeenten voor ontwikkeling bestedingsplannen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>De structuur (met BOBO/DOBO) lijkt hiervoor voldoende garantie te bieden.</p>								

3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Overijssel benadrukt dat “de extra bijdrage vanuit het Ministerie van OCenW voor het gehele herstructureringsproces voor provincie Overijssel een absolute voorwaarde is voor de gebondenheid aan het Overijsselse convenant.”</li> <li>• Schaalgrootte van de basisbibliotheek is gelijkgesteld aan de omvang van de subsidiërende gemeente. Bestuurlijk gezien begrijpelijk, gezien de fusieprocessen die na de herindeling hebben plaatsgevonden. De vraag blijft of de opzet om basisbibliotheeken te vormen van voldoende omvang en draagkracht hiermee gestalte krijgt. De aanpak van Overijssel met sterke betrokkenheid van alle partijen en inbedding in een stevige provinciale (ondersteuning)structuur (OBD als ‘back-office’ van de lokale bibliotheken) lijkt hiervoor een oplossing te zijn. Dit aspect (verhouding lokaal, regionaal, provinciaal, landelijk – ook in andere provincies) vraagt bijzondere aandacht. NB. Koepelconvenant kiest voor maatwerk (geen getalscriterium), advies OPK geeft 30 – 35 duizend als ondergrens en geeft aanwijzing dat optimum op 60 – 80 duizend zou kunnen liggen.</li> <li>• Overijssel lijkt te kiezen positionering van het werkgeverschap op lokaal niveau, maar de uitvoering daarvan (in samenhang met opleidingen, mobiliteit, functie-innovatie, etc.) op provinciaal niveau (OBD) te leggen. Het vraagstuk van het werkgeverschap is in veel provincies aan de orde. Het is een gemeenschappelijk probleem, waarvoor uiteenlopende oplossingen in de maak zijn. De Overijsselse weg kan ook voor andere provincies aantrekkelijk zijn.</li> <li>• Een knelpunt kan worden de verschillende looptijden: <ul style="list-style-type: none"> <li>- regeling € 5,5 mln: 2001 t/m 2004</li> <li>- herstructurering: 2002 t/m 2005</li> </ul> </li> </ul> <p>Voor het laatste jaar van de herstructurering zijn dan geen middelen beschikbaar. Dit probleem geldt uiteraard voor alle provincies.</p>
4	<p>Advies</p> <p><i>Advies OCenW: positief</i></p> <p>Inhoudelijk:  Het bestedingsplan is degelijk opgebouwd en beargumenteerd. Het maakt deel uit van een langer lopend denk- en ontwikkelingsproces. De richting en keuzes zijn goed beargumenteerd. De informatie is goed en geeft duidelijk inzicht in de aanpak.</p> <p><i>Opmerking bij advies:</i>  Keuze voor huidige schaalgrootte is i.v.m. achterliggende herindeling en fusies begrijpelijk en acceptabel. Blijft echter een punt van aandacht m.h.o.o. vormgeving gemeentelijk opdrachtgeverschap en voldoende schaal voor de kernfuncties van de basisbibliotheek.</p>



<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>			
<b>Provincie: Gelderland</b>			
<b>1</b>	<p><b>Kernpunten bestedingsplan</b></p> <p>Het bestedingsplan beschrijft de uitgangssituatie en gaat in op de achtergronden voor de rollen van overheden, de bibliotheken en de ondersteuningsstructuur. Het plan richt zich op afronding van de herstructurering (niet de vernieuwing, d.i. doorgaand proces) per 1 januari 2005. Kernelementen zijn basisbibliotheekvorming (doelmatigheid door schaalvergroting), opdrachtgeverschap gemeenten en provincie, invulling van de provinciale regierol. De regierol vult Gelderland in met :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- onderzoek, ondersteuning en facilitering</li> <li>- netwerkvorming (i.o.m. de bibliotheeksector)</li> <li>- ondersteuningsstructuur (rol Biblioservice (huidige PBC) en OB Arnhem (WSF))</li> </ul> <p>De provincie verbindt zich eind 2002/begin 2003 een provinciaal beleidsplan te presenteren. De inhoud omvat: visie, eisen aan het netwerk, gevolgen voor de ondersteuningsstructuur, stimuleringsbeleid, financiën.</p> <p>Het bestedingsplan loopt vooruit op beleidsplan. Het bestrijkt drie bestedingsrichtingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- inrichting basisbibliotheekvorming</li> <li>- competentieontwikkeling en organisatieontwikkeling</li> <li>- netwerkvorming</li> </ul> <p>Het bestedingsplan geeft een percentuele verdeling van de middelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 7% provincie (ondersteuning basisbibliotheekvorming, samenwerkingsverbanden, beleidsplan). Na aftrek van deze 7%:</li> <li>- 75% gemeenten 30- (onder voorwaarden)</li> <li>- 25% provinciale netwerkvorming (o.m. gericht op kwaliteitszorg, personeelsbeleid en organisatie-ontwikkeling).</li> </ul> <p>Gelderland kiest voor een gelijk bedrag per gemeenten. De provincie heeft later een correctie op het te verdelen bedrag per gemeente moeten aanbrengen. Daardoor is de percentuele verdeling ook gewijzigd. Gemeenten/samenwerkende gemeenten kunnen plannen indienen. Toekenning op drie voorwaarden:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. beleidsplan in samenspraak met bibliotheekbestuur (-besturen). Koepelconvenant leidraad.</li> <li>2. nadruk op organisatie- en competentie-ontwikkeling, zo mogelijk met bijdrage van de gemeenten.</li> <li>3. realisering basisbibliotheek per 1 januari 2005.</li> </ol> <p>Eigen financiële inbreng van provincie niet genoemd.</p>		
<b>2</b>	<b>Toetsing</b>		
<b>a</b>	<b><i>Procedureel</i></b>		
	<table border="1"> <tbody> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> </tbody> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>		
<b>b</b>	<table border="1"> <tbody> <tr> <td> <p><b>Voorwaarden beschikking</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheeken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> </tbody> </table>	<p><b>Voorwaarden beschikking</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheeken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>
<p><b>Voorwaarden beschikking</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheeken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>		

c	<p><i>Inhoudelijk</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Plan is voornamelijk procedureel van aard. Inhoudelijke visie komt aan de orde in aangekondigde beleidsplan. Provincie staat aan het begin van het vernieuwingsproces. ontwikkelingstraject dat nog maar net gestart is. Om die reden beargumenteerd de provincie ook de inzet van een deel van de middelen voor structuur- en visieontwikkeling. Dit komt ten goede aan de basisbibliotheken.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>Hierover is nu geen uitspraak te doen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Gereserveerd voor provinciale uitvoeringskosten.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>Is aandachtspunt. Aangekondigd dat gedwongen winkelnering vanaf 2005 afgeschaft wordt.</p>
3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De provincie vraagt expliciete instemming van OCenW voor toekenning van de beschikbare middelen aan enkele met name genoemde bibliotheken die tussen 30 en 35 duizend inwoners hebben.</li> </ul> <p>Voorstel: OCenW adviseren hiermee in te stemmen. Formulering in beschikking biedt hiervoor voldoende ruimte.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De vorming van basisbibliotheken kent nauwelijks enige regie. Wijze van indiening van plannen voor basisbibliotheekvorming is niet bepaald. De aangekondigde subsidieregeling is nog niet vastgesteld. Afwachtende houding van de provincie m.b.t. planvorming.</li> <li>- Positief is strakke planning voor eindresultaat (1 januari 2005)</li> </ul>
4	<p>Advies</p> <p>Advies OCenW: positief.</p> <p>Opmerking: toekenning middelen aan gemeenten tussen 30 en 35 duizend inwoners heeft instemming van stuurgroep. Advies aan OCenW hiermee akkoord te gaan. Regeling biedt hiervoor ruimte en argumentatie is correct.</p> <p><i>Inhoudelijk:</i></p> <p>Plan steekt procedureel goed in elkaar. Alle partijen zijn betrokken. Tijdplanning is strak, maar uitvoerbaar. Inhoudelijk aangesloten bij landelijke lijnen. Provinciaal beleidsplan moet nog ingevuld worden. Wel uitspraak over beëindiging verplichte winkelnering PBC - kleine bibliotheken per 1 januari 2005. Uitwerking van dit en andere inhoudelijke elementen in provinciaal beleidsplan.</p> <p><i>Opmerkingen bij advies:</i></p> <p>Provincie bevindt zich in beginstadium van vernieuwingsproces. Inhoudelijke beoordeling nog niet goed mogelijk.</p> <p>In overweging geven de vorming van basisbibliotheken niet uitsluitend aan het vrije spel van de lokale partijen over te laten. Risico van stagnatie, 'donut' modellen, onvoldoende schaalgrootte, etc. Regierol wenselijk. Provincie adviseren in overleg te treden met betrokken gemeenten/regio's en oog te hebben voor het risico van 'witte plekken'.</p>

<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>					
<b>Provincie: Flevoland</b>					
1	<p><b>Kernpunten bestedingsplan</b></p> <p>Het plan voor Flevoland is sterk gekleurd door de historische ontwikkelingen en daaruit voortkomende kenmerken van de provincie Flevoland. Flevoland heeft geen provinciale bibliotheekcentrale (PBC) en heeft destijds (bij de decentralisatie) daarvan ook bewust afgezien. In plaats daarvan is een bovenlokale structuur gevormd, waarin de afzonderlijke bibliotheken op basis van afspraken een deel van de bovenlokale (= provinciale) functies verrichten. Voor het overige werden diensten elders ingekocht.</p> <p>Deze vorm heeft lange tijd goed voldaan (korte lijnen, snel handelen, grote betrokkenheid). Inmiddels blijkt deze constructie door zwaardere eisen aan inhoudelijke en technische (ict) competenties en toenemende tijdsbelasting niet meer te voldoen: onduidelijke (concurrerende) bevoegdheden en loyaliteiten, rolvermenging, onheldere financiering, etc. maken dat deze constructie aan de eisen van de tijd moet worden aangepast.</p> <p>In Flevoland is onder regie van de provincie overlegd met gemeenten, lokale bibliotheken en het bovenlokale samenwerkingsverband (SSBF). Basisbibliotheekvorming door fusie blijkt in Flevoland niet aan de orde. Gekozen is voor versterking van de provinciale netwerkstructuur, bestaande uit de lokale bibliotheken en een bovenlokale voorziening voor facilitaire en back-officetaken.</p> <p>In Flevoland komen twee gemeenten van &lt;30.000 inwoners in aanmerking voor versterking van de lokale bibliotheek: Urk en Zeewolde (kwaliteitsverbetering d.m.v. scholing en training). Voorwaarde is de gelijktijdige versterking van de provinciale ondersteuningsstructuur (niet alleen voor genoemde bibliotheken).</p> <p>Het plan kiest voor twee samenhangende lijnen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- modernisering en versterking van de provinciale structuur (inhoudelijke en organisatorisch)</li> <li>- kwaliteitsverbetering van bibliotheken Urk en Zeewolde.</li> </ul> <p>De eigen financiële inzet van de provincie is niet vermeld.</p>				
2	<b>Toetsing</b>				
a	<b>Procedureel</b>				
	<table border="1"> <tbody> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td> <p>b</p> <p>Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- nee (zie onder 2.c)</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> </tbody> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul>	<p>b</p> <p>Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- nee (zie onder 2.c)</li> <li>- ja</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul>				
<p>b</p> <p>Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- nee (zie onder 2.c)</li> <li>- ja</li> </ul>				
c	<p><b>Inhoudelijk</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>De specifieke situatie van Flevoland als jongste provincie (met de bijbehorende voor- en nadelen) is bepalend voor het bestedingsplan. Het is Flevolands maatwerk. De keuzen worden inhoudelijk en procedureel beargumenteerd.</p> <p>Over de provinciale structuur en basisbibliotheekvorming is nog geen oordeel te geven. Dat moet uit het proces naar voren komen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>Nog geen uitspraak te doen. Is uitkomst van het nu voorgenomen proces.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Provincie heeft afgezien van inhouding 7%. Gehele bedrag komt dus ten goede aan de uitvoering.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>In beschrijving van uitgangssituatie en aanpak blijkt hiervoor voldoende aandacht te bestaan. Resultaat is nog niet te beoordelen.</p>				

3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <p>Kenmerkend is de kenmerkende situatie van Flevoland (van oudsher geen PBC). Dat maakt inrichting van het provinciale netwerk tegelijkertijd makkelijker en moeilijker. Makkelijker omdat de belasting van historisch gegroeide verhoudingen er niet is en aangesloten kan worden bij de organisatiecultuur van snel handelen, beperkt en resultaatgericht overleg, onderling vertrouwen. Moeilijker is het, omdat voor de vernieuwing geen faciliterende of ondersteunende structuur (anders dan de huidige bibliotheken) beschikbaar is.</p> <p>Flevoland zou zinvol gebruik kunnen maken van geschikte voorbeelden elders, maar de ontwikkeling van het Flevolandse netwerk zou ook wel eens "voorbeeldig" kunnen zijn voor provincies waar stagnatie optreedt. Ook het 'delen van kennis en kunde' is een model dat landelijk als voorbeeld zou kunnen gelden.</p>
4	<p>Advies</p> <p>Advies OCenW: positief.</p> <p>Inhoudelijk:</p> <p>Plan geeft blijk van een heldere en doordachte opzet en van daadkracht. Scherp oog (beargumenteerd) voor de specifieke situatie van Flevoland. Wel nog voornamelijk procedureel, maar inhoudelijke uitkomst is onderdeel van het proces.</p> <p>Opmerking: wellicht forsere stappen mogelijk bij (aangepast) gebruik van andere voorbeelden, gezien de schaal en omstandigheden van de provincie.</p>

<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>			
<b>Provincie: Utrecht</b>			
1	<p><b>Kernpunten bestedingsplan</b></p> <p>Het bestedingsplan van Utrecht is de beschrijving van een procesaanpak en wel op hoofdlijnen. De aard van het bestedingsplan sluit daarop aan. Het bestedingsplan geeft na aftrek van de 7% uitvoeringskosten voor de provincie een percententule verdeling in twee hoofdrichtingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 50% voor regionale activiteiten t.b.v. vorming van basisbibliotheken,</li> <li>• 50% netwerkvorming op provinciaal niveau.</li> </ul> <p>Deze bestedingsrichtingen worden verder uitgewerkt en toegelicht. Genoemd worden o.m. visieontwikkeling en draagvlakontwikkeling, organisatie van de samenwerking/fusie, regionale samenwerking, ontwikkeling cultureel ondernemerschap, functie-innovatie, etc. Het bestedingsplan maakt deel uit van een breder proces van vernieuwing. Voor de uitwerking van het proces kondigt de provincie een set beleidsregels aan. In deze beleidsregels zal ook de precieze bestedingsrichting van de middelen worden aangegeven na overleg met het ministerie. De beleidsregels worden (in de vorm van een subsidiebeschikking?) na de zomer voorgelegd aan GS en PS. De provincie vraagt instemming van OCenW met het voorliggende plan op hoofdlijnen. Het bestedingsplan bevat een verdeling per inwoner (€ 1,71) voor 30-gemeenten naar rato van het aantal inwoners.</p> <p>Aankondiging van een provinciaal bibliotheekbeleidsplan voor eind 2002, op basis van een interactief proces met alle betrokkenen en mede op basis van inventarisatie door extern adviesbureau.</p> <p>De eigen financiële inbreng van de provincie is in dit bestedingsplan niet zichtbaar.</p>		
2	Toetsing		
a	<p><b>procedureel</b></p> <table border="1" data-bbox="271 1758 1460 1937"> <tr> <td data-bbox="271 1758 1189 1937"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul> </td> <td data-bbox="1189 1758 1460 1937"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja, zie opm.</li> </ul> </td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja, zie opm.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja, zie opm.</li> </ul>		
b	<p>Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- voorwaarden ten behoeve van basis bibliotheken</li> </ul> <p>- ja, zie opm.</p>		

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- zie opm.</li> </ul>
c	<p><i>Inhoudelijk</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Plan beschrijft alleen de hoofdlijnen en de argumentatie voor deze aanpak. Aangekondigde Plan van aanpak (begin juli) is nog niet ontvangen. Voor na de zomer is de uitwerking in beleidsregels aangekondigd voor besluitvorming in GS en PS. Over de invulling van deze beleidsregels voor wat betreft de bestedingsrichting wil de provincie vooraf met OCenW overleggen.</p> <p>In Plan van aanpak komt het bredere kader van de vernieuwing van het bibliotheekstelsel in Utrecht aan de orde. Hierin speelt de toekomstige positionering van de provinciale ondersteuningsstructuur een belangrijke rol. De ontwikkelingen in Utrecht worden sterk gekleurd door de (voorgenomen en inmiddels afgeblazen) fusie van PBCU en back-office van de Gemeentebibliotheek Utrecht. Plan van aanpak voor de ombouw van de PBCU is aangekondigd voor juni 2002 (nog niet ontvangen).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>Moet uitkomst worden van het proces van vernieuwing.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Provinciale uitvoeringskosten, niet gespecificeerd.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>Niet aan de orde. Uitkomst van veranderingsproces.</p>	
3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De provinciale regie lijkt vooralsnog zeer terughoudend te zijn. De provincie spreekt de voorkeur uit voor gezamenlijke voorstellen voor de vorming van basisbibliotheken, maar zegt (nog) niet hoe zij hieraan invulling wil geven.</li> <li>- Over de bestedingsrichting voor de middelen wil de provincie overleg met OCenW. De beschikking is hierover echter duidelijk, nl. invulling opdrachtgeverschap gemeenten door vorming basisbibliotheken en personele kosten in brede zin. Wellicht is nader overleg zinvol, maar gezien de nog resterende tijd in 2002 is snel handelen noodzakelijk.</li> <li>- Het bestedingsplan is een plan op hoofdlijnen, inhoudelijke beoordeling niet goed mogelijk. Uitwerking in Plan van aanpak ontbreekt nog. Beleidsregels (subsidiebeschikking?) moeten nog nader uitgewerkt worden en voor besluitvorming aan GS/PS worden voorgelegd.</li> </ul>	
4	<p>Advies</p> <p>Advies OCenW: toekenning onder voorbehoud van toelichting op aantal punten en de voorwaarde van uitwerking aangekondigde beleidsregels cf. de voorwaarden van de beschikking.</p> <p>Toelichting en aandachtspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Helft van de middelen wordt ingezet voor de vorming van het provinciale netwerk. Gevraagde toelichting: hoe komen deze middelen ten goede aan te vormen basisbibliotheken?</li> <li>- Nadere uitwerking van bestedingsplan op hoofdlijnen in beleidsregels. Gevraagde toelichting: hoe komen de beschikbaar gestelde middelen ten goede aan te vormen basisbibliotheken?</li> <li>- Overleg/betrokkenheid gemeenten. Gevraagde toelichting: hoe komt betrokkenheid gemeenten tot stand met vermindering van terecht verworpen versnippering?</li> <li>- Toegezegde stukken. Gevraagde toelichting/aandachtspunt: beschikbaarheid van de stukken? Besteding van de toegekende middelen dient in 2002 plaats te vinden.</li> </ul> <p><i>Inhoudelijk:</i></p> <p>Inhoudelijke beoordeling is lastig door het ontbreken van inzicht in de aanpak en de procesgang. Utrecht kiest voor een gefaseerde aanpak voor de uitwerking van het bestedingsplan. Eerst de (globale) hoofdlijnen ter goedkeuring door OCenW na toetsing door de stuurgroep. Daarna volgt de verdere invulling.</p> <p><i>Opmerkingen bij het advies:</i></p> <p>Zie hierboven. Deze opmerkingen zijn onderdeel van de geadviseerde voorwaardelijke toekenning.</p>	

<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>			
<b>Provincie: Noord-Holland</b>			
<b>1</b>	<p><b>Kernpunten bestedingsplan</b></p> <p>Het bestedingsplan geeft de startfase van het vernieuwingsproces in Noord-Holland weer. Het zet in op de vorming van basisbibliotheken in een samenhangend netwerk. Noord-Holland begint met de vorming van niet-vrijblijvende verbanden (basisbibliotheken) van minstens 60.000 inwoners. De rijksmiddelen worden gebruikt om dit proces te faciliteren. Deze eenheden moeten in de komende jaren ingericht worden op de eisen van gebruikers, passend in de (huidige en) toekomstige kennissamenleving. De inrichting en inhoud van de bibliotheken en het provinciale netwerk wordt neergelegd in een beleidsvisie, Bibliotheekplan NH. Het eerste concept is aangekondigd voor september 2002.</p> <p>De middelen voor 2001 worden in het bestedingsplan ingezet voor de startfase van de basisbibliotheekvorming. De regio's die plannen hebben ingediend liggen nog niet definitief vast, maar duidelijk is wel dat Noord-Holland kiest voor een redelijk omvangrijke schaalgrootte. Het bestedingsplan voor de middelen 2002 is slechts op hoofdlijnen. De provincie legt in haar bestedingsplan een directe verbinding tussen de middelen voor 2001/2002 en de middelen voor 2003/2004, ook indien de geldstroom direct naar de gemeenten zou gaan.</p> <p>Het bestedingsplan beschrijft de aanpak, die de provincie heeft gevolgd om tot het bestedingsplan te komen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inventarisatie (met hoge respons).</li> <li>- Opzet van communicatietraject voor alle betrokken partijen.</li> <li>- Visie-ontwikkeling (eerste concept Bibliotheekplan NH voor september 2002)</li> <li>- Ontwikkelingsscenario (randvoorwaarden creëren, instrumenten en ondersteuning ontwikkelen). In dit traject met inhoudelijke en organisatorische aspecten komt ook de rol van ProBiblio als R&amp;D-organisatie aan de orde. Als voorbeelden van provinciale ondersteuning worden genoemd: benchmarking, kwaliteitsnormen en certificering, gebruikersonderzoek, etc. Inhoudelijke werkgroepen doen voorstellen voor o.m. P&amp;O, regionale samenwerking, ICT en de WSF.</li> </ul> <p>Voor de structuurontwikkeling (vorming basisbibliotheken) heeft de provincie een Handreiking ontwikkeld om gemeenten houvast en richting te geven.</p> <p>De handreiking onderscheidt drie stappen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. structuur: vorming niet-vrijblijvende samenwerkingsverbanden</li> <li>2. vorming basisbibliotheken: implementatie en innovatie</li> <li>3. lokale bibliotheekfuncties: uitbouw en innovatie</li> </ol> <p>De provincie kiest uitdrukkelijk voor de weg om eerst de structuur vorm te geven, vervolgens de invulling en tenslotte de lokale uitbouw. Wel zullen verschillende processen gelijk op kunnen lopen. De middelen voor 2001 worden, na aftrek van 7% uitvoeringskosten, geheel besteed aan de vorming van basisbibliotheken. De provincie heeft hier € 110.000 bijgelegd. De middelen worden verdeeld (gedifferentieerd naar de verschillende processtappen) over 13 regio's. In alle regio's zijn een of meerdere gemeenten &gt; 30.000 inwoners betrokken.</p> <p>Voor 2002 wordt een bestedingsplan op hoofdlijnen ter goedkeuring voorgelegd met een verdeling van 60 % direct naar basisbibliotheken en 40% indirect (netwerk). Het uitgewerkte bestedingplan is rond 1 oktober beschikbaar.</p>		
<b>2</b>	<b>Toetsing</b>		
<b>a</b>	<b><i>procedureel</i></b>		
	<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="vertical-align: top;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul> </td> <td style="vertical-align: top; padding-left: 20px;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul>		
<b>b</b>	<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="vertical-align: top;"> <p><b>Voorwaarden beschikking</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> </ul> </td> <td style="vertical-align: top; padding-left: 20px;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> </table>	<p><b>Voorwaarden beschikking</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>
<p><b>Voorwaarden beschikking</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>		

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>
c	<p><i>Inhoudelijk</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Goed onderbouwd en beargumenteerd plan. Duidelijke, praktische keuze voor structuurversterking vóór inhoudelijke uitwerking. Daarmee wordt gekozen voor een doelgerichte, daadkrachtige aanpak. Gelijktijdig wordt de inhoudsontwikkeling in gang gezet. De provincie voert een stevige regie, maar biedt daarnaast ook daadwerkelijke ondersteuning (handreiking). De regierol van de provincie leidt tot de vorming van grote, krachtige eenheden (regio's) voor basisbibliotheken. Door de deelname van kleine en grote gemeenten wordt het risico van 'donuts' vermeden. Gezien het stadium van het vernieuwingsproces in Noord-Holland zijn tal van vraagstukken (nog) niet aan de orde. De aanpak is echter voortvarend en het aangekondigde beleidsplan zal bepalend zijn voor de aanpak en de richting van het proces.</p> <p>De provincie kondigt nader overleg aan met ProBiblio en de grote steden (wellicht ook met de grote steden in Zuid-Holland) over de provinciale netwerkvorming.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>Nog niet aan de orde.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Projectmedewerker, externe ondersteuning, stimulering.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>Nog niet aan de orde.</p>	
3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De splitsing die de provincie heeft aangebracht tussen de gelden voor 2001 en 2002 kan gezien de nog resterende periode na vaststelling van het uitgewerkte bestedingsplan voor 2002 (oktober) een knelpunt opleveren t.a.v. de besteding van de middelen in 2002.</li> <li>- Aandachtspunt is de uitwerking van de provinciale ondersteuningsstructuur, de rol van de grote gemeenten/bibliotheken en de WSF.</li> <li>- Behoeft aan ontwikkeling van instrumenten en ondersteuning (hoge kosten en overlap met andere provincies)</li> </ul>	
4	<p>Advies</p> <p>Advies OCenW: positief. Instemmen met uitgewerkte bestedingsplan 2001 en bestedingsplan 2002 op hoofdlijnen</p> <p><i>Inhoudelijk:</i></p> <p>Goed voorbereid plan, praktisch en daadkrachtig. Goed oog voor mogelijke valkuilen (omvang basisbibliotheken). Inhoudelijke invulling wordt opgenomen in Bibliotheekplan NH. Plan is vooral procedureel, als gevolg van de beginfase van het proces.</p> <p><i>Opmerkingen bij het advies:</i></p> <p>Aandacht vestigen op de voorwaarde dat de middelen voor 2002 ook in het lopende jaar tot besteding komen. Termijn stellen voor het uitgewerkte bestedingsplan 2002. Uiterlijk 1 oktober 2002, m.h.o.o. uitvoering in 2002.</p>	

<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>					
<b>Provincie: Zuid-Holland</b>					
<b>1</b>	<p><b>Kernpunten bestedingsplan</b></p> <p>Het bestedingplan van Zuid-Holland is de eerste stap op weg naar herstructurering van het openbare bibliotheekwerk. De uitgangspunten voor het plan sluiten rechtstreeks aan op OPK en het Koepelconvenant (modernisering van de structuren en inhoudelijke vernieuwing) worden ingepast in de specifieke situatie van Zuid-Holland. Centraal staat de vorming van basisbibliotheken op grond van een interactief proces met de gemeenten. Samenwerkende gemeenten wordt gevraagd voor 1 oktober een gezamenlijk plan in te dienen. De gemeenten krijgen daarbij steun. Gezien het stadium van het proces ligt de nadruk op de ontwikkeling van een beleidsvisie van gemeenten en het tot stand brengen van samenwerkingsstructuren. De provincie sluit daarbij wel aan bij al bestaande lokale initiatieven.</p> <p>Het bestedingsplan legt het initiatief bij de gemeenten. Daarvoor is 75% van de geldmiddelen gereserveerd (gelijk bedrag per gemeente met &lt;30.000 inwoners. Hiervoor komen 74 van de 95 gemeenten in aanmerking). Het resterende deel wordt collectief ingezet voor de ondersteuning van de beleidsprocessen in de kleine gemeenten. De provincie geeft in het plan een indicatieve ondergrens voor de omvang van een basisbibliotheek 35.000 inwoners aan, maar spreekt een voorkeur uit voor grotere werkgebieden. De provincie behoudt zich het recht voor een oordeel te vellen over de voorgestelde schaal van de gemeentelijke plannen. De in te dienen plannen dienen mede de basis te zijn voor de inzet van de middelen voor 2003 en 2004.</p> <p>Het bestedingsplan biedt ondersteuning aan voor de vorming van basisbibliotheken (door 30-gemeenten) en voor de modernisering van het bibliotheekwerk. De provincie investeert ook met eigen middelen in het proces. Het verdeelplan maakt onderscheid tussen de inzet van rijksmiddelen (conform de subsidiebeschikking) en ondersteuning van de provincie voor andere onderdelen van het moderniseringsproces (voor 2002 € 245.000).</p> <p>De provincie noemt ProBiblio, als huidige ondersteuningsorganisatie, verantwoordelijk voor de kwaliteit en samenhang van het te vormen provinciale netwerk. Deze intentie wordt niet verder uitgewerkt.</p> <p>Het bestedingsplan is besproken met de vertegenwoordigers van de gemeenten en van de bibliotheekorganisaties. De noodzaak voor vernieuwing wordt breed gedeeld, aldus de provincie. Tegelijk waarschuwt zij voor het nog zwakke draagvlak, waardoor veel overtuigingskracht gevraagd wordt. Aandacht hiervoor is ook onderdeel van het proces dat in Zuid-Holland nu op gang komt.</p>				
<b>2</b>	<b>Toetsing</b>				
<b>a</b>	<b><i>Procedureel</i></b>				
	<table border="1"> <tbody> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td> <p><b>b</b> Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> </ul> </td> </tr> </tbody> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul>	<p><b>b</b> Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul>				
<p><b>b</b> Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> </ul>				



c	<p><i>Inhoudelijk</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Het plan steekt, zeker in aanmerking genomen de relatief korte voorbereidingstijd, de omvang van de provincie en de grote verschillen binnen de provincie, goed in elkaar. Door de beginfase, waarin het proces verkeert, wordt relatief veel geïnvesteerd in de ontwikkeling van beleidsvisie en ondersteuning van gemeenten. De provincie wijst op capaciteits- en deskundigheidsproblemen bij gemeenten. De in te dienen plannen zullen worden getoetst aan de subsidievoorwaarden. ProBiblio dient voor 1 oktober een plan in voor organisatie- en competentieontwikkeling.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>Niet aan de orde gezien de fase van het proces.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Uitvoeringskosten voor de provincie (extra formatie, externe deskundigheid).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>Niet aan de orde.</p>
3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De genoemde indieningstermijn voor de gemeentelijke plannen (1 oktober) en de noodzakelijke beoordeling daarvan kan problemen opleveren voor de besteding in begrotingsjaar 2002.</li> <li>- de betrokkenheid van gemeenten vraagt nadrukkelijk aandacht van zowel provincie als in breder verband van de stuurgroep. Dit klemmt in Zuid-Holland temeer door de zeer grote diversiteit van de gemeenten (omvang, aantal, bestuurlijk vermogen, samenstelling van de bevolking, etc.).</li> <li>- het plan geeft geen zicht op de verhouding basisbibliotheken/provinciale netwerkvorming. De rol van ProBiblio wordt genoemd, maar niet uitgewerkt. Vraaggericht werken is daarmee nog niet aan de orde.</li> <li>- Het plan is ingediend onder voorbehoud van goedkeuring door PS. Daar geen wijzigingsbericht is ontvangen, dient ervan te worden uitgegaan dat het bestedingsplan nu definitief is.</li> <li>- Beleidsvisie is vooralsnog gerelateerd aan het proces. Integraal beleid is genoemd, maar eerst moeten de voorwaarden hiervoor worden geschapen. Inhoudelijk oordeel niet aan de orde. Geen aankondiging van een provinciaal beleidsplan.</li> <li>- De samenstelling van de samenwerkingsgebieden (voor een basisbibliotheek) wordt overgelaten aan de gemeenten. Gevaar voor "donut"vorming (kleine gemeenten zoeken elkaar op), niet 'logisch' aaneensluitende werkgebieden (witte vlekken, te kleine werkgebieden). Sterkere regie (uiteraard in overleg met gemeenten) van de provincie is wenselijk.</li> <li>- Gebrek aan bestuurskracht (capaciteit/deskundigheid) kleine gemeenten. Zelfde geldt overigens voor de bibliotheken.</li> <li>- Ontbrekende (onvoldoende) overlegstructuur voor gezamenlijke aanpak.</li> </ul>
4	<p>Advies</p> <p>Avies OCenW; positief, met vermelding van opmerkingen en aandachtspunten.</p> <p><i>Inhoudelijk:</i></p> <p>Het plan is goed opgezet, zeker gezien de ingewikkelde situatie van Zuid-Holland. Het geeft een procedurele aanpak om tot structuurverandering te komen. Die moet de basis vormen voor meer inhoudelijke vernieuwing. Wel kunnen nu een aantal mogelijke valkuilen/knelpunten voor de komende jaren geïdentificeerd worden.</p> <p><i>Opmerkingen bij het advies:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- provincie wijzen op verplichting tot besteding van middelen in begrotingsjaar 2002.</li> <li>- toetsing van gemeentelijke plannen dient aan te sluiten op de subsidievoorwaarden.</li> <li>- Rol van gemeenten als opdrachtgever lijkt nog onderbelicht.</li> <li>- Schaalvergroting dient ingepast te worden in het proces van netwerkvorming. Dit is in dit bestedingsplan (nog) niet zichtbaar. Geen inzicht in de veranderingen van de provinciale ondersteuningsstructuur en de positie/rol van ProBiblio en de grotere gemeenten.</li> <li>- Wijzen op het belang (en aangegane verplichting in Koepelconvenant) van het opstellen van een provinciaal beleidsplan in overleg met de gemeenten.</li> <li>- Aandacht vragen voor regie bij de samenstelling van samenwerkingsgebieden van voldoende schaal, en voor voldoende organisatorisch en inhoudelijk draagkracht.</li> </ul>

<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>	
<b>Provincie: Zeeland</b>	
<b>1 Kernpunten bestedingsplan</b>	
<p>Het bestedingsplan is onderdeel van een brede aanpak met als elementen een Provinciaal Bibliotheekbeleidsplan 2001, een externe analyse Naar een toekomstvisie openbaar bibliotheekwerk Zeeland (januari 2002) en een Plan van aanpak Vernieuwingsproces openbaar bibliotheekwerk Zeeland (mei 2002).</p> <p>Zeeland kiest voor een integrale aanpak waarin proces en inhoud gelijk opgaan.</p> <p>Aan de proceskant ligt het accent op:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- clustervorming (basisbibliotheken voor drie regio's)</li> <li>- ondersteuning van gemeenten in hun opdrachtgeversrol (planvorming)</li> <li>- netwerkvorming, gericht op facilitaire taken en back-officetaken en de rol die de Zeeuwse Bibliotheek in dit geheel dient te vervullen.</li> </ul> <p>Bij de inhoudsontwikkeling gaat het om:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de omslag naar marktgericht en vraaggericht werken.</li> <li>- ontwikkeling van opdrachtgeverschap van gemeenten t.o.v. (basis)bibliotheek.</li> </ul> <p>Deze aanpak wordt uitgewerkt in een aantal deelprojecten. Bij clustervorming gaat het om fusies tot basisbibliotheken in de drie Zeeuwse regio's.</p> <p>De middelen van de € 5,5 mln.regeling worden ingezet voor deze basisbibliotheekvorming in kleine gemeenten voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- procesbegeleiding</li> <li>- basisbibliotheekvorming (o.m. invulling werkgeverschap)</li> </ul> <p>Eigen (financiële) inbreng van provincie is niet aangegeven.</p>	
<b>2 Toetsing</b>	
<b>a Procedureel</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> </ul>
<b>b Voorwaarden beschikking</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- voorwaarden ten behoeve van basis bibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>
<b>c Inhoudelijk</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Het betreft een goed uitgewerkte aanpak gebaseerd op een degelijke analyse van de uitgangssituatie. Eigen visie. Goede voorbereiding, rekening houdend met zowel de landelijke uitgangspunten als de lokale en provinciale situatie (maatwerk).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>Gebaseerd op beargumenteerde afweging. Keuze voor drie regio's boven een provinciale aanpak.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Niet inhoudelijk toegelicht. Gereserveerd voor provinciale uitvoeringskosten.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>Expliciet rol van opdrachtgeverschap aangezet. Geen centralistische benadering. Benoemd het duidelijk positioneren van back-officetaken en facilitaire taken op doelmatigste niveau als op te lossen probleem. Onderdeel van het proces.</p>	
<b>3 Overige opmerkingen / knelpunten</b>	
<p>De uitvoering van de regeling vindt bij handhaving huidige tijdsplanning in 2003 plaats. De provincie dient gewezen te worden op de verplichting de toegekende middelen in 2002 tot besteding te brengen.</p>	

4	<p>Advies          Advies OCenW: positief  <i>Inhoudelijk:</i>          Bestedingsplan is degelijk opgebouwd en beargumenteerd. Inzichtelijk en gebaseerd op gedegen analyse en eigen beleidsvisie. In Zeeland waren al een aantal belangwekkende ontwikkelingen in de bibliotheeksector in gang gezet met steun van gemeenten, provincie en rijk (Lenen loont, bibliotheek Vlissingen). Zeeland begon dus niet van de grond af.  <i>Opmerkingen bij het advies:</i>          Besteding van de middelen dient in 2002 plaats te vinden.</p>
---	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>			
<b>Provincie: Noord-Brabant</b>			
1	<p><b>Kernpunten bestedingsplan</b>          Het bestedingsplan 2001 – 2002 van Noord-Brabant bestaat uit een verdeelplan en een modelbestuursovereenkomst, waarin de gemeente zich verbindt om deel te nemen aan de vorming van een basisbibliotheek. De overeenkomst verwijst weer naar een intentieverklaring m.b.t. de basisbibliotheek. In de overeenkomst verbindt de gemeente zich ook om de middelen voor 2003 en 2004 in te zetten voor de basisbibliotheekvorming.          Het verdeelplan geeft een percentuele verdeling van de middelen over de 30-gemeenten naar rato van het inwonertal. Daarnaast wordt geld besteed aan ontwikkelkosten voor modellen (overdraagbaar) t.b.v. basisbibliotheekvorming.          Het plan is procedureel van aard en geeft geen zicht op de achterliggende beleidsvisie.          Uit het bestedingsplan en de gevolgde procedure ontstaat het beeld van een sterke provinciale regie en de vorming van een krachtige netwerkstructuur.          Provincie investeert zelf in ontwikkelingen: 2001 € 400.000, voor 2002/2003 eveneens € 400.000.</p>		
2	<b>Toetsing</b>		
a	<b>Procedureel</b>		
	<table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 70%;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul> </td> <td style="width: 30%;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- zie opm.</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>		
b	<p><b>Voorwaarden beschikking</b></p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 70%;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- voorwaarden ten behoeve van basis bibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul> </td> <td style="width: 30%;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- voorwaarden ten behoeve van basis bibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- voorwaarden ten behoeve van basis bibliotheken</li> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>		
c	<p><b>Inhoudelijk</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Het bestedingsplan is alleen procedureel en heeft primair het karakter van een verdeelplan. Uit achterliggende stukken (die geen deel uitmaken van het bestedingsplan) komt een meer inhoudelijke visie naar voren.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>In het bestedingsplan komt dit niet aan de orde.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Ingezet voor de uitvoeringskosten van de provincie.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal.</li> </ul> <p>Niet aan de orde.</p>		

3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <p>Uit achterliggende stukken komt een procesaanpak met een sterke provinciale regie naar voren. De provincie heeft al in een vroeg stadium de herstructurering en vernieuwing in gang gezet. Er is een uitgewerkte organisatiestructuur met sturing door een stuurgroep en uitvoering door werkgroepen. De regie ligt bij de provincie, maar de PBC maakt actief deel uit van het proces en vervult een ondersteunende rol t.o.v. het provinciale beleid. De aanpak is krachtadig, maar informatieverstrekking over de ontwikkelingen richt zich vooral op de deelnemende partijen binnen de provincie.</p>
4	<p>Advies</p> <p>Advies OCenW: positief.</p> <p><i>Inhoudelijk:</i></p> <p>Het bestedingsplan is zuiver procedureel. Het voldoet aan de eisen van de beschikking. Het sluit aan op een proces dat al enkele jaren geleden in gang is gezet. De opzet van het bestedingsplan leent zich niet voor een inhoudelijke beoordeling.</p> <p><i>Opmerkingen bij het advies:</i></p> <p>Meer kennis van en inzicht in de Brabantse ontwikkelingen is wenselijk. Zowel als mogelijke voorbeelden voor andere provincies (bijv. Handleiding basisbibliotheek), als voor de stuurgroep om tot een inhoudelijke inzicht in de koers van het Brabantse proces te komen in het licht van OPK/Koepelconvenant.</p>

<b>Advies bestedingsplan 2001 / 2002</b>			
<b>Provincie: Limburg</b>			
1	<p><b>Kernpunten bestedingsplan</b></p> <p>Het bestedingsplan van Limburg bouwt voort op een al langer lopend proces van vernieuwing onder regie van de provincie. In opdracht van de provincie is door een extern adviesbureau (Boer en Croon) een structuuronderzoek verricht, dat heeft geresulteerd in een provinciaal Businessplan en een groot aantal deelplannen op verschillende terreinen. Centraal staat de vorming van een samenhangend provinciaal bibliotheeknetwerk. De aanpak van Limburg kon zich niet spiegelen aan OPK, omdat Limburg al begonnen was. Hoewel op onderdelen het Limburgse businessplan afwijkt van OPK, zijn de hoofdlijnen identiek: schaalvergroting om de organisatorische draagkracht te vergroten en organisatie van de back-officetaken op het meest doelmatige niveau als onderdeel van het provinciale netwerk. In samenhang hiermee kiest de provincie ook voor herinrichting van de provinciale ondersteuningsstructuur.</p> <p>Het Limburg kiest voor de opbouw van het netwerk voor lokale front-offices en voor een combinatie van vier regionale back-offices en een provinciale back-office. De vorming van de vier regionale back-offices in combinatie met de lokale front-offices is te vergelijken met de inrichting van vier basisbibliotheken.</p> <p>De middelen worden, na aftrek van de 7% uitvoeringskosten, gelijk verdeeld over twee samenhangende lijnen: vorming van regionale back-offices en versterking van de dienstverlening van kleine (30-)gemeenten.</p> <p>Het bestedingsplan is onderdeel van het provinciale bibliotheekbeleidsplan. Naast de externe middelen van OCenW investeert de provincie ook zelf in de vernieuwing (bedrag is niet vermeld). De provincie kiest duidelijk voor collectieve inzet van de beschikbaar gestelde middelen voor de gehele periode ter voorkoming van versnippering.</p>		
2	Toetsing		
a	<b>procedureel</b>		
	<table border="0"> <tr> <td data-bbox="263 1792 1189 1971"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul> </td> <td data-bbox="1189 1792 1460 1971" style="vertical-align: top;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul> </td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- tijdstip van indiening</li> <li>- compleet ?</li> <li>- begroting</li> <li>- besteding 2002</li> <li>- besluit GS / PS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- akkoord</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja</li> </ul>		
b	<p>Voorwaarden beschikking</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ten behoeve van basisbibliotheken</li> </ul> <p style="text-align: right;">- ja, zie opm.</p>		

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- personele kosten</li> <li>- 7% uitvoeringskosten</li> <li>- overleg met gemeenten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ja</li> <li>- ja</li> <li>- ja, zie opm.</li> </ul>
c	<p><i>Inhoudelijk</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- argumentatie / visie</li> </ul> <p>Het plan is goed doordacht en gebaseerd op grondige en intensieve voorbereiding. Limburg is al langer op weg met vernieuwingsproces en dat blijkt uit de uitwerking. De doelen en de keuze van organisatorische en inhoudelijke prioriteiten zijn degelijk voorbereid en beargumenteerd. De provincie heeft een initiërende en stimulerende rol, voert een duidelijke regie met overtuigingskracht. Ambtelijk en politiek op één lijn. Dit werkt positief voor het proces en de betrokkenheid van gemeenten, bibliotheken en hun besturen en de provincie en de ondersteuningsorganisatie. Wel klinkt een soms moeizame relatie tussen sommige gemeenten en provincie bij tijd en wijle door. De provincie lijkt door overleg problemen met succes te voorkomen of op te lossen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taakverdeling lokaal / regionaal/ provinciaal</li> </ul> <p>Is uitgewerkt in Businessplan.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- invulling 7%</li> </ul> <p>Provinciale uitvoeringskosten (ingezet voor uitbreiding formatie voor provinciale regie)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vraaggericht werken (gedwongen winkelnering, verhouding lokaal / bovenlokaal)</li> </ul> <p>Na 2004 geen gedwongen winkelnering meer. De provinciale back-office wordt dan aangestuurd door de lokale en regionale back-offices.</p>	
3	<p>Overige opmerkingen / knelpunten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Overleg met gemeenten is uitgebreid en goed georganiseerd. De sterke regie van de provincie kan leiden tot onderbelichting van de opdrachtgeversrol van de gemeenten. Er zijn tekenen van terughoudendheid van enkele gemeenten. Vooralsnog lijkt de provincie in goed overleg met de gemeenten hiervoor oplossingen gevonden te hebben. Aandachtspunt, primair voor de gemeenten en provincie, in tweede instantie voor stuurgroep.</li> <li>• Limburg kiest voor de lijn vorming regionale back-offices en versterking van het niveau van dienstverlening van lokale front-offices van 30-gemeenten. Regionale back-offices dragen zorg voor directievoering. Positionering werkgeverschap niet uitgewerkt, evenmin de verhouding regionale en provinciale back-offices. Aandachtspunt in kader van landelijke proces (wellicht voorbeeldfunctie).</li> </ul>	
4	<p>Advies</p> <p>Advies OCenW: positief.</p> <p><i>Inhoudelijk:</i></p> <p>Goed doordacht plan, ingekaderd in brede beleidsvisie op bibliotheekvernieuwing en modernisering van het lokale stelsel. Hoewel het proces Limburg niet volledig langs de lijnen van OPK loopt, zijn de beoogde resultaten gelijk gericht.</p> <p><i>Opmerkingen bij advies:</i></p> <p>Limburg kan op onderdelen wellicht voorbeeldfunctie vormen voor andere provincies, omdat de provincie voorop loopt in het proces. Aandacht van de stuurgroep voor de mogelijke spanningsverhouding tussen het eigen Limburgse proces (maatwerk) en het landelijke kader (OPK/Koepelconvenant) als gevolg van de relatieve voorsprong.</p>	